

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για το νομοσχέδιο «Ο περί των Έκτακτων Μέτρων που Λαμβάνονται από το Υπουργείο Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για την Αντιμετώπιση της Πανδημίας του ιού COVID 19 (Τροποποιητικός) (Αρ. 2) Νόμος του 2020.**

**Παρόντες:**

Αντρέας Φακοντής, πρόεδρος

Μαρίνος Μουσιούπας

Σκεύη Κούτρα Κουκουμά

Χαράλαμπος Πιπτοκοπίτης

Ευανθία Σάββα

Γιώργος Περδίκης

Μάριος Μαυρίδης

Λίνος Παπαγιάννης

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων μελέτησε αυθημερόν το πιο πάνω νομοσχέδιο, το οποίο κατατέθηκε στη συνεδρία της Ολομέλειας της Βουλής και κηρύχθηκε επείγον. Σημειώνεται ότι πριν από την κατάθεση του υπό αναφορά νομοσχεδίου στην ολομέλεια του σώματος, προηγήθηκε συνεδρία της επιτροπής στην οποία παρευρέθηκαν η Υπουργός Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, εκπρόσωπος του Υπουργείου Οικονομικών, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, των συνδικαλιστικών οργανώσεων ΠΕΟ, ΣΕΚ και της ΠΟΒΕΚ.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η τροποποίηση του περί Έκτακτων Μέτρων που Λαμβάνονται από το Υπουργείο Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για την Αντιμετώπιση της Πανδημίας του Κορωνοϊού Νόμου, με τη διαχείριση της κατάστασης έκτακτης ανάγκης που προκύπτει λόγω της πανδημίας του ιού COVID 19. Συναφώς, λόγω της συνεχιζόμενης κατάστασης που επικρατεί σε σχέση με την πανδημία του ιού COVID 19, με το υπό συζήτηση νομοσχέδιο προτείνεται η επέκταση της περιόδου εφαρμογής των ειδικών διατάξεων της οικείας νομοθεσίας μέχρι και την 31<sup>η</sup> Μαρτίου 2021 για σκοπούς παροχής κρατικής στήριξης στις επιχειρήσεις και στους εργαζομένους.

Ειδικότερα, με τον προτεινόμενο νόμο, ως αυτό αρχικά είχε υποβληθεί στη Βουλή παρέχονται προσωρινές εξουσίες στον Υπουργό Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, να αποφασίζει για ορισμένα θέματα της αρμοδιότητάς του, όπως το ειδικό επίδομα ασθενείας, η ειδική άδεια και το ειδικό ανεργιακό επίδομα, με στόχο την καλύτερη διαχείριση των συνεπειών που προκαλούνται από την πανδημία SARS-COV-2.

Η Υπουργός Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, υποστηρίζοντας τις προτεινόμενες νομοθετικές ρυθμίσεις ενώπιον της επιτροπής, δήλωσε ότι προκειμένου να συνεχιστεί η δοθείσα με τον υπό τροποποίηση νόμο εξουσιοδότηση έκδοσης αποφάσεων του αρμόδιου υπουργού, η οποία λήγει στις 12 Οκτωβρίου 2020 σε σχέση με τα ειδικά σχέδια στήριξης, κρίνεται αναγκαία η τροποποίηση της βασικής νομοθεσίας, ώστε η ισχύς αυτής να επεκταθεί μέχρι την 31<sup>η</sup> Μαρτίου 2021.

Στο πλαίσιο της συζήτησης του υπό αναφορά νομοσχεδίου, εκφράστηκαν επιφυλάξεις από την επιτροπή ως προς τον προτεινόμενο τρόπο ρύθμισης του όλου θέματος, σύμφωνα με τον οποίο παρέχεται η δυνατότητα στον υπουργό να τροποποιεί διατάξεις του περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων νόμου με απόφαση, γεγονός που παραβιάζει την αρχή της ιεραρχικής διαβάθμισης των κανόνων δικαίου εντός μίας δικαιοσύνης τάξης, ενώ επιπρόσθετα πλήττει την ασφάλεια δικαίου καθότι, με την τροποποίηση ενός νόμου με υπουργική απόφαση παραβιάζεται η αρχή της διάκρισης των εξουσιών. Πέραν αυτού, όπως και του γεγονότος ότι οι εν λόγω αποφάσεις αποτελούν τύπο δευτερογενούς νομοθεσίας, για τις οποίες επιπλέον δεν προβλέπεται υποχρέωση δημοσίευσής τους στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, προκαλείται αβεβαιότητα, ανασφάλεια και σύγχυση κατά την εφαρμογή του δικαίου. Περαιτέρω, τυχόν τροποποιήσεις στην ισχύουσα νομοθεσία, έστω και κατ' εξουσιοδότηση νόμου, με υπουργική απόφαση αντί με πηγή δικαίου ίσης τυπικής ισχύος, ήτοι με νεότερο νόμο, δημιουργεί νομικές περιπλοκές και πλήττει τις πάγιες αρχές ορθής νομοθέτησης σε ένα κράτος δικαίου.

Περαιτέρω και σύμφωνα με την αρχή της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης του πολίτη προς τις πράξεις της διοίκησης, με την προτεινόμενη ρύθμιση δεν θα παρέχεται ευχέρεια και/ή θα είναι εξαιρετικά δύσκολη η ανάκληση ευμενούς διοικητικής πράξης, εφόσον κριθεί αναγκαία ή διαπιστώνεται εκ των υστέρων τέτοια ανάγκη.

Συναφώς, η αρμόδια υπουργός δήλωσε ότι, όντως πρόκειται περί πρωτόγνωρης εξουσίας, αλλ' ότι συνεπεία των επικρατούντων έκτακτων συνθηκών κρίνεται σκόπιμη η παροχή τέτοιας εξουσιοδότησης, ώστε κάποιες διατάξεις του περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων Νόμου να τροποποιούνται με απλή απόφαση. Στόχος η παροχή εξουσίας έγκρισης επιπλέον επιδομάτων σε επηρεαζόμενα πρόσωπα, τα οποία η ισχύουσα νομοθεσία δεν παρέχει.

Υπό το φως των πιο πάνω υπεβλήθη εισήγηση από τις αρμόδιες υπηρεσίες της Βουλής για σχετική τροποποίηση του κειμένου του υπό συζήτηση νομοσχεδίου, ώστε καθ' όλη τη διάρκεια της ισχύος του υπό τροποποίηση νόμου και παρά τις οιοσδήποτε αντίθετες διατάξεις του περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων Νόμου, να παρασχεθεί εξουσία στον αρμόδιο υπουργό να εκδίδει διατάγματα και/ή να λαμβάνει αποφάσεις αναφορικά με οποιαδήποτε θέματα προκύπτουν και/ή κρίνεται σκόπιμο να ρυθμιστούν κατά τρόπο διάφορο και/ή αντίθετο προς τις διατάξεις του περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων Νόμου και/ή νόμων που αναφέρονται στην υπό τροποποίηση νομοθεσία.

Υπό το φως των πιο πάνω, η επιτροπή κατά τη συζήτηση του θέματος επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί στην ολομέλεια.

9 Οκτωβρίου 2020

Αρ. Φακ.: 23.01.061.161-2020

ΜΣ/ΧΧ